



8. VOTO.

8.1. Trata-se da Prestação de Contas Anuais Consolidadas do Município de Conceição do Tocantins/TO, referente ao exercício de 2014, de responsabilidade do Sr. Paulo Sérgio Tores Fernandes, Prefeito, cuja apreciação será consubstanciada na peça denominada Parecer Prévio conforme disposto no artigo 71, I, c/c 75, caput, da Constituição Federal.

8.2. Nos termos dos artigos 31, §1º e 2º, da Constituição da Federal; 32, §1º, e 33, inciso I, da Constituição Estadual; 82, §1º, da Lei nº 4.320/64, 57, da Lei Complementar nº 101/2000 e 1º, I e 100, da Lei Estadual nº 1.284/2001, o controle externo é exercido pelo Poder Legislativo com auxílio dos Tribunais de Contas, sendo que a estes compete a emissão de parecer prévio sobre as contas anualmente prestadas pelos Chefes do Poder Executivo Municipal, fornecendo subsídios ao posterior julgamento pela Câmara Municipal.

8.3. A instrução abrange de forma detalhada os principais aspectos da gestão do Município, bem como, afere as aplicações dos índices constitucionais e legais obrigatórias.

8.4. A prestação de contas de governo, também chamada de “contas anuais”, se consolida mediante a apresentação ao Tribunal de Contas, de documentos elaborados pelo Chefe do Poder Executivo, composto pelos seguintes demonstrativos: Balanço Orçamentário, Balanço Financeiro, Balanço Patrimonial, Demonstração das Variações Patrimoniais e demais peças contábeis exigidas pela legislação pertinente, com os resultados gerais do exercício financeiro, orçamentário e patrimonial.

8.5. Compulsando os autos, verificamos que a presente prestação de conta,s prestada pelo Sr. Paulo Sérgio Torres Fernandes, responsável pela gestão do Município de Conceição do Tocantins/TO, no exercício de 2014, apresentou os demonstrativos contábeis em conformidade com o disposto nos artigos 101 a 104, da Lei nº 4.320/64.

O Regimento Interno deste Tribunal, em seu artigo 28 assim dispõe: “*Artigo 28 – O parecer prévio do Tribunal de Contas consistirá em apreciação geral e fundamentada da gestão orçamentária, patrimonial, financeira e fiscal havida no exercício, devendo demonstrar se o Balanço Geral representa adequadamente a posição financeira e patrimonial do Município em 31 de dezembro, bem como se as operações estão de acordo com os princípios fundamentais de contabilidade aplicados à administração pública Municipal, concluindo pela aprovação ou não das contas*”.

8.6. Considerando o detalhamento contido na instrução das contas, apresentamos, a seguir, de forma sucinta, os seus aspectos mais relevantes, sendo que os principais resultados da gestão orçamentária, patrimonial e financeira, referentes ao exercício em exame, encontram-se apresentados nos itens a seguir, ressaltando-se que os demais resultados da gestão, bem como as improbidades constatadas nas auditorias porventura realizadas no município, serão analisadas



nas contas de ordenador de despesas, as quais serão julgadas por este Tribunal, aplicando-se as sanções cabíveis, quando for o caso.

8.7. Cumpre registrar que, a presente prestação de contas foi enviada tempestivamente, de acordo com o prazo previsto no artigo 26, do Regimento Interno deste Tribunal de Contas, bem como as diversas remessas ao SICAP.

9. GESTÃO ORÇAMENTÁRIA.

9.1. Os orçamentos públicos são mecanismos fundamentais de atuação dos Poderes Executivo e Legislativo, no compartilhamento e direcionamento dos recursos públicos. Norteiam as ações do governo, além de servirem de instrumento de acompanhamento da implementação das políticas públicas neles formuladas. A Constituição Federal de 1988 especifica os três instrumentos que compõe o sistema de planejamento: o Plano Plurianual - PPA, a Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e a Lei Orçamentária Anual - LOA.

9.2. A Lei de Diretrizes Orçamentária é o elo entre o Plano Plurianual, que funciona como um plano de Governo e a Lei Orçamentária Anual que é o instrumento que viabiliza a execução dos programas governamentais, anualmente.

9.3. Cabe enfatizar que a Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, estatui no *caput* do artigo 2º que: "A Lei de Orçamento conterà a discriminação da receita e despesa, de forma a evidenciar a política econômico-financeira e o programa de trabalho do Governo, obedecida aos princípios da unidade, universalidade e anuidade". No artigo 81, desse mesmo diploma legal, estabelece que: "O controle da execução orçamentária, pelo Poder Legislativo, terá por objetivo verificar a probidade da administração, a guarda e legal emprego do dinheiro público e o cumprimento da Lei do Orçamento".

9.4. A Lei Orçamentária Anual – LOA nº 397/2013, aprovou o Orçamento Geral do Município de Conceição do Tocantins/TO, para o exercício de 2014, estimando as Receitas e fixando as Despesas no valor de R\$ 10.292.000,00 e ainda, ficou autorizado ao Poder Executivo abrir créditos suplementares até o limite de 90%, sobre o total da despesa nela fixada, utilizando como recursos a anulação de dotações do próprio orçamento, excesso de arrecadação do exercício, realizado e projetado, e o superávit financeiro, se houver, do exercício anterior.

9.5. Os créditos orçamentários inicialmente autorizados, sofreram alterações no decorrer do presente exercício, ficando assim demonstrados:

Orçamento Inicial	10.292.000,00
Créditos Suplementares	6.882,119,23



Reduções	6.634.551,37
Superávit Financeiro	187.567,86
Total dos Créditos Orçamentários	10.479.567,86

Fonte: Comparativo da Receita Autorizada com a Realizada - Exercício de 2013

9.6. O Orçamento foi alterado através de abertura de Créditos Suplementares no valor de R\$6.822.119,23, representando 66,29% das despesas fixadas no orçamento, obedecendo o percentual estabelecido na LOA, de acordo com art. 167, V, da Constituição Federal.

10. GESTÃO ORÇAMENTÁRIA - BALANÇO ORÇAMENTÁRIO.

10.1. A gestão orçamentária do Município está demonstrada no Balanço Orçamentário, onde são apresentadas as receitas previstas, em confronto com as receitas realizadas e as despesas fixadas com as despesas executadas e está consolidado com todos os órgãos da Administração Direta, Indireta e Poder Legislativo do Município referentes ao exercício de 2013, conforme determinam os arts. 101 e 102, da Lei Federal nº 4320/64.

10.2. Quanto à análise global do resultado Orçamentário, verifica-se que, confrontando a receita arrecadada (R\$ 8.741.614,50) com a despesa executada (R\$ 8.915.556,84), em 2014, o Município obteve um déficit orçamentário, no valor de R\$ 173.942,34, evidenciando que as receitas arrecadadas são inferiores as despesas empenhadas no exercício e demonstrando desequilíbrio entre os referidos valores, não atendendo ao que dispõe o art. 1º, §1º e 4º, I, "a", da Lei de Responsabilidade Fiscal, e no art. 48, "b", da Lei nº 4320/64, ou seja para cada R\$ 1,02 de despesa realizada houve R\$ 1,00, de receita arrecadada.

10.3. Conforme Balanço Orçamentário, o total das receitas arrecadadas pelo Município em 2014, atingiu o montante de R\$ 9.949.642,45, incluídas as deduções, das quais, R\$ 9.496.202,48, são referentes a Receitas Correntes, correspondentes a 95,44%, do total e R\$ 453.439,97, são Receitas de Capital, que correspondem a 4,56%. O percentual da receita arrecadada em relação à receita orçada atingiu 84,94%, portanto, superior aos critérios estabelecidos por esta Corte de Contas.

10.4. O Município arrecadou, de receitas tributárias, o montante de R\$ 437.719,29, referentes a tributos de sua competência, em observância ao disposto no art. 11, da Lei de Responsabilidade Fiscal, que determina a instituição, previsão e efetiva arrecadação de todos os tributos de sua competência constitucional. Ressalte-se que o total corresponde a 4,60 % das receitas correntes e 171,03%, da previsão, significando que a capacidade do município em gerar receita próprias é reduzida e depende quase exclusivamente de repasses estaduais, e federais, para realização de suas despesas. As Transferências Correntes totalizaram R\$ 8.928.424,41 e correspondem a 107,35% da previsão.



10.5. As Receitas de Capital, que são recursos financeiros oriundos da constituição de dívidas ou da conversão em espécie, de bens e direitos, totalizaram no exercício, o valor de R\$ 453 439,97 e correspondem a 17,39% do total da receita arrecadada. As receitas referem-se Transferências de Capital (416,885,89) e Alienação de Bens (R\$ 36.554,08).

10.6. Não há registro de receitas oriundas de operações de crédito no Anexo 10, Comparativo da Receita Prevista com a Realizada.

10.7. As Despesas do exercício totalizaram R\$ 8.915.556,84, sendo R\$ 8.366.962,48, Despesas Correntes e R\$ 548.594,36, Despesas de Capital. As Despesas de Capital foram em Investimentos (504.890,75) e em Amortização de Dívidas (R\$ 43.703,61), conforme consta do Balanço Orçamentário, Anexo 12.

10.8. DESPESAS COM PESSOAL. A Constituição Federal em seu art. 69 define que “a despesa com pessoal ativo e inativo da União; dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios não poderão exceder os limites estabelecidos em Lei Complementar”. A Lei de Responsabilidade Fiscal, no art. 19, III, fixa o limite da despesa total com pessoal em percentual da Receita Corrente Líquida, estabelecendo, para os municípios o limite máximo de 60%. A Despesa com pessoal do município em análise, totalizou, no exercício de 2014, R\$ 4.461.235,11, correspondentes a 53,83% da Receita Corrente Líquida, que somou R\$ 8.288.174,53, respeitando-se o limite constitucional. Do percentual, 50,26% é referente ao Poder Executivo e 3,57%, ao Legislativo.

10.9. REPASSE AO PODER LEGISLATIVO – o art. 29-A da Constituição Federal dispõe que a despesa total do Poder Legislativo Municipal, incluídos os subsídios dos Vereadores e excluídos os gastos com inativos, não poderá ultrapassar de 7% a 5% do somatório das receitas tributárias e das transferências previstas no § 5º, do art. 153, e nos arts. 158 e 159, efetivamente realizadas no exercício anterior, de acordo com a população do Município, mencionadas nos incisos do referido artigo. Determina ainda, que constitui crime de responsabilidade do Chefe do Poder Executivo efetuar repasse superior ao limite anteriormente mencionado, não enviá-lo até o dia 20 de cada mês ou enviá-lo a menor, em relação à proporção fixada na Lei Orçamentária (§ 2º, I a III). O repasse efetuado ao Legislativo, referente ao duodécimo, relativo ao exercício de 2014, foi de R\$ 421.580,36, equivalentes a 6,97% da receita considerada para o cálculo, dentro do limite máximo de 7%, portanto, de acordo com o art. 29-A, § 2º, III, da CF.

10.10. DESPESAS COM MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO – MDE. – A Constituição Federal de 1988 e a Emenda Constitucional nº 53/2006 definem os meios de financiamentos para a manutenção e desenvolvimento do ensino. Dispõe o art. 212 da CF, que o Município deve aplicar, anualmente, na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, no mínimo 25% da receita resultante de impostos e transferências constitucionais. Dos valores calculados pelo SICAP, as despesas com manutenção e desenvolvimento do ensino, em



ralação às receitas de impostos e transferências somaram R\$ 2.208.278,55, correspondentes a 32,99% do total, cumprindo assim os dispositivos constitucionais e legais.

10.11. LIMITE DE GASTOS COM PROFESSORES – 60% DO FUNDEB –

No tocante ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação – FUNDEB, a União definiu que uma proporção não inferior a 60% dos recursos destinados à Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, é para assegurar a Valorização do Magistério de cada ente da Federação e destinado ao pagamento dos profissionais do magistério da educação básica. De acordo com o cálculo extraído do SICAP, O Município aplicou R\$ 844.894,70, equivalentes a 79,65%, das receitas oriundas do FUNDEB, cumprindo o limite constitucional.

10.12. GASTOS COM AÇÕES E SERVIÇOS PÚBLICOS DE SAÚDE – O

art. 196, da Constituição Federal, prescreve que a saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem a redução do risco de doença e de outros agravos e o acesso universal e igualitário à ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação. De acordo com a Emenda Constitucional nº 29/2000, o Município deve aplicar pelo menos 15% do produto da arrecadação de impostos e transferências constitucionais, em Ações e Serviços Públicos de Saúde, conforme disposto no inciso III, do art. 77 dos ADCTs. Dos valores extraídos do SICAP verifica-se que o Município aplicou R\$ 1.123.742,50, em ações e serviços públicos de saúde, equivalente a 17,37% das receitas líquidas de impostos, estando assim, em consonância com as disposições da Emenda nº 29/2000.

11. GESTÃO FINANCEIRA -BALANÇO FINANCEIRO.

11.1. Segundo o art. 103, da Lei 4.320/64, o Balanço Financeiro demonstrará as receitas e as despesas orçamentárias bem como os recebimentos e os pagamentos de natureza extra orçamentárias, conjugadas com os saldos em espécie proveniente do exercício anterior, e os que transferem para o exercício seguinte.

11.2. Da análise do Balanço Financeiro, constata-se que a movimentação financeira consolidada do município apresenta um saldo financeiro para o exercício seguinte, de R\$ 1.193.812,43. A movimentação financeira conjuga as disponibilidades iniciais, com os ingressos e desembolsos, de modo a evidenciar os valores numéricos existentes quando do término do exercício.

11.3. Verifica-se que houve consonância entre o saldo final, para o período seguinte demonstrado no Balanço Financeiro do exercício de 2013, no valor de R\$ 1.016.881,03 e o valor constante no Balanço de 2014, de R\$ 11.193.812,43, em conformidade com as normas do TCE/TO, e arts. 83 a 100, da Lei Federal nº 4320/64.

12. GESTÃO PATRIMONIAL - BALANÇO PATRIMONIAL.



12.1. O Balanço Patrimonial demonstra os componentes patrimoniais como consequência dos atos de gestão praticados no exercício. Quando a este aspecto, o Município evidencia um Ativo de R\$ 2.751.803,72, sendo R\$ 1.317.520,17, Ativo Circulante e R\$ 1.434.283,55, Ativo Não Circulante, e um Passivo de R\$ 2.418.818,05, sendo R\$ 603.274,57, Passivo Circulante e R\$ 1.815.543,48, Passivo Não Circulante. Interpretando tais valores conclui-se que:

a) para cada R\$ 1,00 de Passivo Real, existem R\$ 1,98 de Ativo Real, ou seja, a soma dos bens, créditos e valores realizáveis são superiores aos compromissos exigíveis;

b) O Índice de Liquidez corrente demonstra superávit financeiro, ou seja, para cada R\$ 1,00 de dívida o Município dispõe de R\$ 2,18, para sua liquidação, ou seja, o Ativo Financeiro (Circulante) é maior que o Passivo Financeiro (Circulante).

O Município apresenta um superávit financeiro, no exercício de R\$ 661.789,96.

12.2. Restos a Pagar – O art. 36, da Lei Federal 4.320/64, determina que consideram-se Restos a Pagar as despesas orçamentárias empenhadas no exercício e não pagas até o dia 31 de dezembro do respectivo exercício financeiro. Confrontando-se os valores da disponibilidade financeira de R\$ 1.284.107,58, com o total registrado no Passivo Financeiro de R\$ 622.317,62, verifica-se a suficiência de saldo financeiro para cumprimento, dos compromissos de curto prazo, assumidos para o exercício seguinte.

12.3. ATIVO CIRCULANTE – o Ativo Circulante representa o numerário (caixa) e os equivalentes de caixa, créditos a curto prazo, demais valores e créditos de curto prazo e estoques, totalizando R\$ 1.317.520,17. R\$ 1.193.812,43 correspondem a Caixa ou Equivalentes de Caixa, R\$ 90.295,15, a Créditos por Danos ao Patrimônio e R\$ 33.412,59^a Estoque.

12.4. ATIVO NÃO CIRCULANTE – O Ativo não Circulante registra o valor de R\$ 1.434.283,55. Deste valor destacam-se os Bens Móveis, cujo montante corresponde a R\$ 1.278.647,36, com R\$ 604.137,12 de Depreciação Acumulada e os Bens Imóveis no valor de R\$ 809.784,14, com R\$ 55.324,94, de Depreciação Acumulada.

12.5. ALMOXARIFADO – Não consta da análise o comportamento desta conta. Há registro na conta Estoque, o valor de R\$ 33.412,59. (Balancete de Verificação).

12.6. PASSIVO CIRCULANTE – O Balanço Patrimonial registra o valor de R\$ 603.274,57. Deste valor R\$ 247.700,77 correspondem a Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais; R\$ 271.409,89 a Fornecedores e Contas a Pagar, e R\$ 84.163,91 a Demais Obrigações de Curto Prazo.

12.7. PASSIVO NÃO CIRCULANTE – o Passivo não Circulante compreende as dívidas de longo prazo. Verifica-se que o município registrou compromisso dessa natureza no



valor de R\$ 1.815.543,48, sendo R\$ 1.808.507,43 a Obrigações Previdenciárias (Parcelamento de INSS) e R\$ 7.036,05 a Empréstimos e Financiamentos de Longo Prazo.

12.8. DIVIDA CONSOLIDADA LÍQUIDA – A Dívida Consolidada ou Fundada é o montante apurado sem duplicidade das obrigações financeiras do ente da Federação, assumidas em virtude de leis, contratos ou tratados; da realização de operações de crédito, para amortização em prazo superior a 12 meses, nos termos do art. 29, I, da LRF. A Dívida Consolidada Líquida do município totalizou R\$ 847.970,19 (Anexo 2 do RGF) ou seja, o montante da dívida de longo prazo, deduzidos os valores das disponibilidades financeiras e restos a pagar processados, em relação à Receita Corrente Líquida atinge o índice de 0,10%, portanto, dentro do limite estabelecido pela Resolução nº 040/2001, do Senado Federal, que o fixa em 1,2 vezes o total da RCL.

13. DEMONSTRAÇÕES DAS VARIAÇÕES PATRIMONIAIS.

13.1. De acordo com o art. 104, da Lei Federal nº 4.320/64, a Demonstração das Variações Patrimoniais evidencia as alterações ocorridas no Patrimônio durante o exercício financeiro, resultantes ou independentes da Execução Orçamentária e indica o Resultado Patrimonial do exercício.

13.2. Confrontando-se as Variações Aumentativas no valor de R\$ 8.733.995,10, com as Variações Diminutivas de R\$ 8.643.493,64, apurou-se um superávit patrimonial de R\$ 90.501,46 evidenciando resultado patrimonial positivo, ou seja, as Variações Ativas são superiores as Variações Passivas.

14. Na prestação de contas apresentada pelo Gestor, consubstanciada nas Demonstrações Contábeis e demais peças constantes dos autos, tendo como parâmetro a análise realizada pela Equipe Técnica desta Corte de Contas, em consonância com a IN 01/2011, verificou-se a existência de algumas inconsistências no desempenho da ação administrativa, tais como:

a) Verifica-se divergência entre os valores constantes no Demonstrativo do Passivo Financeiro, que apresenta a descrição analítica, por credor, e no Demonstrativo da Dívida Flutuante. (Item 4.2, do relatório).

b) O percentual do valor arrecadado em função do valor estimado foi de 60,85%, estando abaixo dos 65% estabelecidos na IN-02/2003. (item 4.2, do relatório).

c) Evidencia-se saldo na conta Créditos por Dano ao Patrimônio, indicando tratar-se de valores realizáveis, provenientes de direitos apurados em sindicância; prestação de contas ou tomada de contas, ou ainda, em processos judiciais e outros. Deste modo, tendo em vista o disposto na IN/TCE/TO nº 14/2003, devem ser apresentadas as medidas de cobrança e/ou regularização, por parte da administração. (item 8.1.1.1, do relatório).



d) O Município apresentou saldo de precatórios, na contabilidade, no valor de R\$ 7.200,00. No entanto, as informações oriundas do Tribunal de Justiça indicam saldo R\$ 0,00. (ítem 8.1.5, do relatório).

Os autos foram diligenciados e os responsáveis não apresentaram suas alegações de defesa, sendo considerados revéis. No entanto, entendemos que as falhas apontadas não prejudicam as contas em análise.

15. Cumpre ressaltar que os demais resultados da gestão, bem como as improbidades constatadas nas auditorias e inspeções, porventura realizadas no município, serão averiguados nas contas de ordenador de despesas, as quais serão julgadas por este Tribunal aplicando-se as sanções cabíveis, se for o caso.

16. Destarte, cabe alertar ao gestor que a emissão de parecer prévio nas contas consolidadas, não vincula o julgamento das contas de Ordenador, onde serão verificados os atos de gestão.

17. CONCLUSÃO.

17.1. Por todo o exposto, com base no artigo 100, da Lei Orgânica do TCE/TO e relacionados os elementos, que em nossa opinião, demonstram a situação econômica; financeira; contábil, orçamentária e patrimonial; apresentou superávit financeiro; cumpriu os limites constitucionais e legais, com gastos em saúde; educação; FUNDEB, pessoal e repasse ao Legislativo. Assim, entendemos que as improbidades apontadas não têm o condão de macular as Contas Consolidadas do Poder Executivo Municipal, portando, acompanhamos os pareceres emitidos pelo Corpo Especial de Auditores e pela Douta Procuradoria Geral de Contas, e propugnamos aos membros que compõem esta Segunda Câmara do Tribunal de Contas, que decidam o seguinte:

I. Emitir Parecer prévio pela **APROVAÇÃO** das contas anuais consolidadas do Município de Conceição do Tocantins/TO, referentes ao exercício financeiro de 2014, de responsabilidade do Sr. Paulo Sérgio Tores Fernandes, nos termos do inciso I, do art. 1.º, e inciso III, do art. 10, ambos da Lei n.º 1.284, de 17 de dezembro de 2001 c/c art. 28, do Regimento Interno, deste Tribunal de Contas.

II. Recomendar ao gestor atual que adote as providências necessárias à correção das impropriedades enumeradas no item 14 deste voto e evite reincidências.

III. Esclarecer que esta decisão não elide a competência desta Corte de Contas quanto ao julgamento individualizado, quando do exame dos atos enquanto ordenador de despesas.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS

A(s) assinatura(s) abaixo garante(m) a autenticidade/validade deste documento.

ALBERTO SEVILHA

Cargo: CONSELHEIRO (A) - Matrícula: 238422

Código de Autenticação: ff58da84848f9691d3ae6179e0616ea5 - 05/04/2016 16:09:25